

# MAGYARORSZÁG KORMÁNYA

**T/6983. számú**

**törvényjavaslat**

**a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény, valamint az azzal összefüggő törvények  
módosításáról**

**Előadó: Lázár János**  
**Miniszterelnökséget vezető miniszter**

**2015. október**

## 2015. évi .... törvény

### a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény, valamint az azzal összefüggő törvények módosításáról

#### *1. A munkavédelemről szóló 1993. évi XCIII. törvény módosítása*

##### 1. §

A munkavédelemről szóló 1993. évi XCIII. törvény 83/B. §-a a következő (8) bekezdéssel egészül ki:

„(8) A hatósági nyilvántartásban kezelt adatok a Központi Statisztikai Hivatal részére statisztikai célra egyedi azonosításra alkalmas módon térítésmentesen átadhatók és felhasználhatók.”

#### *2. Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény módosítása*

##### 2. §

(1) Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 39/A. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Építési tevékenység végzésére az építető a vállalkozó kivitelezővel (alvállalkozói szerződés esetén a vállalkozó kivitelező az alvállalkozó kivitelezővel) kivitelezési szerződést köt. A kivitelezési szerződés teljesítésében részt vevő alvállalkozó kivitelező kivitelezési szerződésében rögzített fizetési határideje nem haladhatja meg az építető és a vállalkozó kivitelező által megkötött kivitelezési szerződésben meghatározott fizetési határidejét. Az építetővel szerződéses viszonyban álló vállalkozó kivitelező – a közbeszerzésekről szóló törvény hatálya alá tartozó, 2015. november 1-jét követően megindított építési beruházásokra irányadó kifizetési szabályok alkalmazása kivételével – a kivitelezési szerződésben foglalt kötelezettsége maradéktalan teljesítéséről benyújtott végszámla teljes körű kiegyenlítésére csak akkor jogosult, ha a kötelezettsége teljesítésében részt vevő alvállalkozó kivitelezők követelésének kiegyenlítését hiánytalanul igazolja, függetlenül azok fizetési határidejétől.”

(2) Az Étv. 59. §-a a következő (10) bekezdéssel egészül ki:

„(10) Az 58. § szerinti nyilvántartásban kezelt adatok a Központi Statisztikai Hivatal részére statisztikai célra egyedi azonosításra alkalmas módon térítésmentesen átadhatók és felhasználhatók.”

### **3. Az ügyvédekről szóló 1998. évi XI. törvény módosítása**

#### **3. §**

Az ügyvédekről szóló 1998. évi XI. törvény 5. § (3) bekezdés *i*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(Az ügyvéd az (1) bekezdésben felsoroltakon kívül elláthatja a következő tevékenységeket is:)*

„*i*) felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenység,”

### **4. A kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló 2004. évi XXXIV. törvény módosítása**

#### **4. §**

A kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló 2004. évi XXXIV. törvény 13. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„13. § Az elkülönített állami pénzalap és a központi költségvetésben meghatározott célelőirányzat kezelője, a Magyar Nemzeti Bank elnöke, valamint a Közbeszerzési Hatóság elnöke minden év június 30-ig – az előző év adatai alapján – összesített adatokat szolgáltat a miniszter részére a KKV-k részesedéséről a támogatásokból, a vállalkozói hitelekből és a közbeszerzésekből.”

### **5. A személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény módosítása**

#### **5. §**

A személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény 72/B. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„72/B. § (1) Ha az

*a*) 1. § (2) bekezdés *b*)-*d*) pontjában meghatározott, valamint

*b*) 1. § (2) bekezdés *b*)-*d*) pontjában meghatározott tevékenységek szervezésével és irányításával összefüggő

tevékenységre (a továbbiakban együtt: vagyonvédelmi szolgáltatási tevékenység) irányuló közbeszerzési eljárásban a rezsioradíj mértéke a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 76. §-a szerint önállóan értékelésre kerül, aránytalanul alacsony árajánlatnak minősül, és köteles az ajánlatkérő a Kbt. 72. §-a szerint indokolást kérni, ha az ajánlattevő által alkalmazott rezsioradíj alacsonyabb a Kormány rendeletében megállapított minimális vagyonvédelmi szolgáltatási rezsioradíj mértékénél.

(2) Az (1) bekezdésen kívüli esetekben az ajánlatkérő a Kbt. 72. § (1) bekezdése szerinti indokolás kérése keretében köteles arra vonatkozóan is tájékoztatást kérni, hogy az aránytalanul alacsony árat benyújtó ajánlattevő ajánlatában milyen összegű rezsioradíjjal

számolt, és a rezsióradíj kiszámításakor egyes költségeket milyen összeggel és módon vett figyelembe.”

**6. A szolgáltatási tevékenység megkezdésének és folytatásának általános szabályairól szóló 2009. évi LXXVI. törvény módosítása**

**6. §**

(1) A szolgáltatási tevékenység megkezdésének és folytatásának általános szabályairól szóló 2009. évi LXXVI. törvény (a továbbiakban: Szolg. tv.) 16. § (4) bekezdés *c*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(E § nem alkalmazható)*

„*c*) a közbeszerzésekről szóló törvény alkalmazásában az ajánlattevővel, az alvállalkozóval vagy a kapacitásait rendelkezésre bocsátó szervezettel szembeni kizáró okok hiányának, valamint a minőségbiztosítási szabványoknak és a környezetvédelmi vezetési rendszereknek való megfelelés igazolására,”

(2) A Szolg. tv. 30. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A 26. §, a 27. §, valamint a 29. § szerinti nyilvántartásban kezelt adatok a Központi Statisztikai Hivatal részére statisztikai célra egyedi azonosításra alkalmas módon térítésmentesen átadhatók és felhasználhatók.”

**7. A minősített adat védelméről szóló 2009. évi CLV. törvény módosítása**

**7. §**

A minősített adat védelméről szóló 2009. évi CLV. törvény 16. § (1) bekezdés *b*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(Gazdálkodó szervezet)*

„*b*) a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 9. § (1) bekezdés *a*)-*b*) pontja szerinti, minősített adat átadásával járó”

*(beszerzési eljáráson csak akkor vehet részt, ha az iparbiztonsági ellenőrzését végrehajtották és a Nemzeti Biztonsági Felügyelet a megfelelő szintű telephely biztonsági tanúsítványt részére kiállította. Az iparbiztonsági ellenőrzés végrehajtását a minősített adatot kezelő szerv vagy a gazdálkodó szervezet a Nemzeti Biztonsági Felügyeletnél kezdeményezi.)*

**8. A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény módosítása**

**8. §**

(1) A nemzeti vagyronról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvt.) 4. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Korlátozottan forgalomképes nemzeti vagyonnak minősül a 2. melléklet I. pontja szerinti nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon körébe nem tartozó, többségi állami tulajdonban álló, a közbeszerzésekről szóló törvényben (a továbbiakban: Kbt.) meghatározott, közszolgáltató tevékenységet ellátó gazdálkodó szervezetben fennálló, állami tulajdonban lévő társasági részesedés.”

(2) Az Nvt. 12. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„Az állam és a helyi önkormányzat a kizárólagos gazdasági tevékenysége gyakorlásának időleges jogát, a (4)-(12) bekezdésben meghatározottak kivételével kizárólag koncesszió útján, külön törvényben szabályozott módon engedheti át. A kizárólagos gazdasági tevékenységek közül az (1) bekezdés *d*), és *h-k*) pontja esetén az állam, a (2) bekezdés *a*)-*b*), *d*)-*e*) pontja esetén a helyi önkormányzat a nemzeti vagyon létrehozását és működtetését vagy kizárólag annak működtetését engedheti át e törvény rendelkezései szerint. A koncesszióról szóló törvény szerinti koncessziós szerződés határozott időtartamra köthető, amelynek leghosszabb ideje harmincöt év. Az ágazati törvény megengedheti külön pályázat kiírása nélkül a koncessziós törvény szerinti koncessziós szerződés egy alkalommal – eredeti időtartamának legfeljebb felével – történő meghosszabbítását abban az esetben, ha a koncesszióba vevő és a koncessziós társaság valamennyi kötelezettségét szerződésszerűen, késedelem nélkül teljesítette. Ha a koncessziós törvény szerinti koncessziós szerződés egyúttal a Kbt. hatálya alá is tartozik, a szerződés időtartamára és meghosszabbításának lehetőségére a Kbt.-t kell alkalmazni.”

(3) Az Nvt. 12. §-a a következő (15) bekezdéssel egészül ki:

„(15) Ha az állam vagy az önkormányzat kizárólagos gazdasági tevékenységének gyakorlására vonatkozó szerződés a Kbt. hatálya alá tartozik, a közbeszerzési vagy koncessziós beszerzési eljárás lefolytatásának kötelezettségét a Kbt. alapján kell megállapítani abban az esetben is, ahol e § alapján koncessziós szerződés megkötése nem szükséges.”

(4) Az Nvt. 19. § *a*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(E törvény)*

„*a*) I. Fejezete, 4. §-a, 6-8. §-a, 10-11. §-a, 12. § (1) és (3)-(15) bekezdése, 13. §-a, 17. § (2) bekezdése, 18. §-a, 18/A. §, valamint 1. és 2. melléklete az Alaptörvény 38. cikk (1) és (2) bekezdése alapján,”

*(sarkalatosnak minősül.)*

## **9. A postai szolgáltatásokról szóló 2012. évi CLIX. törvény módosítása**

### **9. §**

A postai szolgáltatásokról szóló 2012. évi CLIX. törvény 36. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az egyetemes postai szolgáltató és a postai közreműködő között létrejött szerződés abban az esetben minősül a közbeszerzésekről szóló törvény szerinti szolgáltatási koncessziós szerződésnek, amennyiben a postai közreműködő e tevékenységét oly módon végzi, hogy az ezzel kapcsolatos gazdasági kockázatot maga viseli. A postai közreműködő különösen abban az esetben viseli maga a gazdasági kockázatot, ha az általa végzett tevékenység ellenszolgáltatásaként nem átalánydíjra, hanem az elvégzett tevékenységgel arányos díjra jogosult, továbbá az általa végzett tevékenységgel okozott kárért az egyetemes postai szolgáltató irányában felelősséggel tartozik.”

***10. Az építmények tervezésével és kivitelezésével kapcsolatos egyes viták rendezésében közreműködő szervezetről, és egyes törvényeknek az építésügyi láncartozások megakadályozásával, valamint a késedelmes fizetésekkel összefüggő módosításáról szóló 2013. évi XXXIV. törvény módosítása***

**10. §**

(1) Az építmények tervezésével és kivitelezésével kapcsolatos egyes viták rendezésében közreműködő szervezetről, és egyes törvényeknek az építésügyi láncartozások megakadályozásával, valamint a késedelmes fizetésekkel összefüggő módosításáról szóló 2013. évi XXXIV. törvény (a továbbiakban: TSZSZ tv.) 1. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A Teljesítésigazolási Szakértői Szerv a Közbeszerzési Hatóság kijelölése alapján szakhatóságként működik közre a közbeszerzési szerződések teljesítésének és módosításának ellenőrzésére irányuló eljárásban.”

(2) A TSZSZ tv. 3. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CLXIII. törvény 9. § (1) bekezdés *a)* és *b)* pontja szerinti eljárás eredményeként megkötött szerződés teljesítésével kapcsolatos ügyekben a Teljesítésigazolási Szakértői Szerv szakértői tanács azon tagjai járhatnak el, akik tekintetében a nemzetbiztonsági szolgálatokról szóló törvény szerinti nemzetbiztonsági ellenőrzést lefolytatták, és az ellenőrzés nemzetbiztonsági kockázatot nem állapított meg.”

***11. A felnőttképzésről szóló 2013. évi LXXVII. törvény módosítása***

**11. §**

(1) A felnőttképzésről szóló 2013. évi LXXVII. törvény (a továbbiakban: Felnőttképzési tv.) 1. § (5) bekezdése a következő *m)* ponttal egészül ki:

*[(5) E törvény hatálya – a 23. § (1)-(3) bekezdésében, a 25. §-ban és a 26. § a) és d) pontjában foglaltak kivételével, a (7) és (8) bekezdésben foglalt eltéréssel – nem terjed ki]*

„*m)* a közbeszerzési tárgyú képzésekre, így különösen a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenység végzéséhez, illetve az akkreditáció megszerzéséhez szükséges képzésekre.”

(2) A Felnőttképzési tv. 7. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) Az (1) bekezdés szerinti nyilvántartásban kezelt adatok a Központi Statisztikai Hivatal részére statisztikai célra egyedi azonosításra alkalmas módon térítésmentesen átadhatók és felhasználhatók.”

(3) A Felnőttképzési tv. 15. §-a a következő (9) bekezdéssel egészül ki:

„(9) Az (1)-(5) és (7) bekezdésben foglalt adatok a Központi Statisztikai Hivatal részére statisztikai célra egyedi azonosításra alkalmas módon térítésmentesen átadhatók és felhasználhatók.”

(4) A Felnőttképzési tv. 21. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) Az (1) bekezdésben foglalt adatok a Központi Statisztikai Hivatal részére statisztikai célra egyedi azonosításra alkalmas módon térítésmentesen átadhatók és felhasználhatók.”

## ***12. Az európai területi társulásról szóló 2014. évi LXXV. törvény módosítása***

### **12. §**

(1) Az európai területi társulásról szóló 2014. évi LXXV. törvény (a továbbiakban: Ettv.) 2. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„2. § A Rendelet 3. cikk (1) bekezdése alkalmazásában Magyarország tekintetében európai területi társulásban tagként a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 5. § (1) bekezdése szerinti, jogi személyiséggel rendelkező szervezet vehet részt.”

(2) Az Ettv. 5. § (2) bekezdés *a)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[A jóváhagyás a Rendelet 4. cikk (3) bekezdésében szabályozott eseteken túl akkor tagadható meg, ha]*

„*a)* a Kbt. 5. § (1) bekezdés *a)-c)* pontja szerinti kérelmező – ide nem értve az államot és a jelen bekezdés *b)* és *c)* pontjában meghatározott kérelmezőt – nem rendelkezik felettes szervei hozzájárulással arra vonatkozóan, hogy az egyezménytervezet szerinti európai területi társulásban tagként részt vehet,”

## ***13. A Paksi Atomerőmű kapacitásának fenntartásával kapcsolatos beruházásról, valamint az ezzel kapcsolatos egyes törvények módosításáról szóló 2015. évi VII. törvény módosítása***

### **13. §**

A Paksi Atomerőmű kapacitásának fenntartásával kapcsolatos beruházásról, valamint az ezzel kapcsolatos egyes törvények módosításáról szóló 2015. évi VII. törvény 3. § (2)

bekezdésében az „a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény 9. § (1) bekezdés d) pontja” szövegrész helyébe az „a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény 9. § (1) bekezdés c) pontja” szöveg lép.

**14. A Budapesten megrendezendő Úszó-, Vízilabda-, Múugró, Műúszó és Nyíltvízi Világbajnokság megvalósításához szükséges létesítményfejlesztésről szóló 2015. évi XXXIII. törvény módosítása**

**14. §**

A Budapesten megrendezendő Úszó-, Vízilabda-, Múugró, Műúszó és Nyíltvízi Világbajnokság megvalósításához szükséges létesítményfejlesztésről szóló 2015. évi XXXIII. törvény 3. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A beruházással összefüggésben lebonyolítandó közbeszerzési eljárások tekintetében az ajánlatkérő minden esetben jogosult a közbeszerzésekről szóló törvény (a továbbiakban: Kbt.) szerinti, rendkívüli sürgősségre alapított hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazására. A Kbt. rendkívüli sürgősségre alapított hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárása esetén  
a) az ajánlatkérő minden esetben köteles legalább három ajánlattevőt ajánlattételre felhívni, és  
b) az ajánlatok értékelési szempontja a legalacsonyabb ár vagy legalacsonyabb költség is lehet.”

**15. A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény módosítása**

**15. §**

(1) A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 5. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A (2) bekezdésben foglaltak mellett a támogatásból megvalósuló beszerzés vonatkozásában közbeszerzési eljárás lefolytatására kötelezett az az (1) bekezdés hatálya alá nem tartozó szervezet, amelynek szolgáltatás megrendelését, árubeszerzését vagy építési beruházását az (1) bekezdésben meghatározott egy vagy több szervezet legalább huszonötmillió forint összegben közvetlenül támogatja, kivéve, ha a beszerzés

- a) egyedi kormánydöntésben megállapított beruházási támogatásból,
- b) egyedi munkahely-teremtési támogatásból,
- c) képzési, továbbá tanműhely-létesítési és -fejlesztési támogatásból,
- d) kutatás-fejlesztési és innovációs célú támogatásból,
- e) nagyvállalkozások újraparosítási célt szolgáló beruházásainak támogatásából,
- f) bármely, 2015. november 1-jét megelőzően igényelt közvetlen támogatásból, vagy
- g) bármely, uniós forrásból származó – 2015. november 1-jét megelőzően megjelent felhívás alapján odaítélt – támogatásból

valósul meg.”

(2) A Kbt. 195. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A közbeszerzésekért felelős miniszter az (1) bekezdésben meghatározott központi ellenőrzéssel összefüggésben eljárási bírsággal sújthatja azt az ellenőrzéssel érintett



szervezetet, amely a külön jogszabályban meghatározott kötelezettségeit nem teljesíti, vagy a határidőket elmulasztja.”

(3) A Kbt. 197. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) E törvény rendelkezéseit a hatálybalépése után megkezdett beszerzésekre, közbeszerzési eljárások alapján megkötött szerződésekre, tervpályázati eljárásokra és az azokkal kapcsolatban kérelmezett, kezdeményezett vagy hivatalból indított jogorvoslati eljárásokra és előzetes vitarendezési eljárásokra kell alkalmazni. A 139. §, a 141. §, a 142. §, a 153. § (1) bekezdés c) pontja és a 175. § rendelkezéseit alkalmazni kell e törvény hatálybalépését megelőzően megkezdett beszerzések vagy közbeszerzési eljárások eredményeként kötött szerződések új közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül történő módosításának lehetőségére, valamint a módosítás és teljesítés ellenőrzésére, továbbá a XXI. fejezet rendelkezéseit az ezekkel összefüggő jogorvoslati eljárásokra.”

(4) A Kbt. 197. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A 9. § (1) bekezdés a) pontja szerinti külön törvény hatályba lépéséig a 198. § (1) bekezdés 20-21. pontja szerinti Korm. rendeletek által szabályozott beszerzési eljárásokban a jogorvoslati eljárás lefolytatása a Közbeszerzési Döntőbizottság hatáskörébe tartozik. A jogorvoslati eljárás során e törvény Hatodik Része szerint kell eljárni, azzal, hogy a jogorvoslati kérelem és a döntés a Közbeszerzési Hatóság honlapján nem tehető közzé, és a Közbeszerzési Döntőbizottság csak zárt tárgyalást tarthat.”

(5) A Kbt. 198. § (1) bekezdés 14. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben szabályozza)*

„14. az irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szervek és intézményeik, a Kormány közalapítványai, valamint azon többségi állami tulajdonban lévő gazdálkodó szervezetek közbeszerzései megindításának engedélyezésére és lefolytatásának központi ellenőrzésére vonatkozó sajátos szabályokat, amelyekben az állam nevében a tulajdonosi (részvényesi, tagsági stb.) jogokat miniszteri rendelet vagy a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt.-vel kötött megbízási szerződés alapján központi költségvetési szerv vagy intézménye gyakorolja, valamint e szervezetek közbeszerzési szerződesei, építési vagy szolgáltatási koncessziói módosításának engedélyezésére vonatkozó sajátos szabályokat, valamint e szervezetek és a kezelésükben lévő vagy általuk alapított alapítványok nem közbeszerzés útján megkötött, beszerzést megvalósító szerződesei megkötésének és módosításának engedélyezését, a közbeszerzések központi ellenőrzésével és engedélyezésével összefüggésben megküldendő adatok körét, továbbá a központi ellenőrzéssel összefüggésben a közbeszerzésekért felelős miniszter által kiszabható bírságot és – az adópolitikáért felelős miniszter egyetértésével – annak mértékét. Az engedélyezési és ellenőrzési tevékenység keretében a Kormány jogpolitikai céljainak érvényesítése érdekében a közbeszerzésre, illetve annak feltételeire vonatkozó tartalmi követelmények is előírhatóak;”

(6) A Kbt. 198. § (1) bekezdése a következő 20-22. ponttal egészül ki:

*(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben szabályozza)*

- „20. a 9. § (1) bekezdés *a*) pontja szerinti külön törvény hatályba lépéséig a védelem terén kifejezetten katonai, rendvédelmi, rendészeti célokra szánt áruk beszerzésére, szolgáltatások megrendelésére, valamint építési beruházásokra vonatkozó sajátos szabályokat;
21. a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzettel összefüggő intézkedésekhez kapcsolódó beszerzésekre vonatkozó sajátos szabályokat;
22. a 9. § (1) bekezdés *a*) pontja szerinti külön törvény hatályba lépéséig a hírszerző és elhárítási tevékenységhez kapcsolódó beszerzésekre vonatkozó sajátos szabályokat.”

## **16. Záró rendelkezések**

### **16. §**

E törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

### **17. §**

A 8. § (1)-(3) bekezdése az Alaptörvény 38. cikk (1) és (2) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.

### **18. §**

Hatályát veszti

- a*) a munkavédelemről szóló 1993. évi XCIII. törvény 81. § (2) bekezdése,
- b*) a helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvény 34/A. §-a,
- c*) a nemzetközi fejlesztési együttműködésről és a nemzetközi humanitárius segítségnyújtásról szóló 2014. évi XC. törvény 17. § *a*) pontja.

## ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az új közbeszerzési törvény 2015. november 1-jén lép hatályba. Az új törvény a még hatályos közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvénytől – az uniós irányelveknek megfelelően – sok esetben eltérően rendez több alapvető jogintézményt, illetve egyéb részletszabályokat. Erre tekintettel – a jogi koherencia biztosítása érdekében – szükséges a még a hatályos törvényre utaló, külön törvények szerinti merev hivatkozásoknak az új törvényi rendelkezéseknek megfelelő módosítása, egyes speciális rendelkezéseket tartalmazó törvények új jogszabályhoz igazodó módosítása, valamint az okafogyottá vált szabályok hatályon kívül helyezése.

A javaslat tartalmaz továbbá a Központi Statisztikai Hivatal feladatkörét érintő, uniós jogszabályi rendelkezés alapján meghatározott, nyilvántartásokhoz való hozzáférést biztosító rendelkezéseket is.

## RÉSZLETES INDOKOLÁS

### *Az 1. §-hoz*

A rendelkezés a munkavédelemről szóló 1993. évi XCIII. törvény alapján vezetett nyilvántartás tekintetében biztosítja a Központi Statisztikai Hivatal nyilvántartásokhoz való azonnali és ingyenes hozzáférését és az adatok felhasználását az európai statisztikákról szóló 223/2009/EK rendelet módosításáról szóló 2015/759 EU rendeletben 1. cikk 11. pontjában megállapított új, a válaszadók terheinek csökkentése érdekében meghatározott előírás alapján.

### *A 2. §-hoz*

A rendelkezés a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvénynek az Országgyűlés 2015. szeptember 22-i ülésnapján történt elfogadására és 2015. november 1-jével történő hatályba lépésére tekintettel az új törvény rendelkezéseivel való összhang megteremtését célozza az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) tekintetében. Az új közbeszerzésekről szóló törvény 135. § (3)-(4) bekezdése sajátos kifizetési szabályokat határoz meg az építési beruházások körében, mely összhangban áll az Étv. 39/A. § (6) bekezdésében foglalt, az alvállalkozó kifizetésének biztonságát célzó rendelkezés jogalkotói szándékával. Tekintettel arra, hogy az új közbeszerzésekről szóló törvény alapján építési beruházások esetén az alvállalkozó kivitelező kifizetésére közvetlenül az építtető, vagy – támogatásból megvalósuló közbeszerzés esetén szállítói kifizetés során – a kifizetésre köteles szervezet által kerül sor, így az alvállalkozói kifizetések biztonsága és gyorsasága az Étv. 39/A. § (6) bekezdésének céljával megegyezően biztosított.

A rendelkezés továbbá az Étv. alapján vezetett nyilvántartás tekintetében biztosítja a Központi Statisztikai Hivatal nyilvántartásokhoz való azonnali és ingyenes hozzáférését és az adatok felhasználását az európai statisztikákról szóló 223/2009/EK rendelet módosításáról szóló 2015/759 EU rendeletben 1. cikk 11. pontjában megállapított új, a válaszadók terheinek csökkentése érdekében meghatározott előírás alapján.

### *A 3. §-hoz*

A rendelkezés a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvénynek az Országgyűlés 2015. szeptember 22-i ülésnapján történt elfogadására és 2015. november 1-jével történő hatályba lépésére tekintettel a törvény rendelkezéseivel való összhang megteremtését célozza az ügyvédekről szóló 1998. évi XI. törvény tekintetében.

### *A 4. §-hoz*

A rendelkezés a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvénynek az Országgyűlés 2015. szeptember 22-i ülésnapján történt elfogadására és 2015. november 1-jével történő hatályba lépésére tekintettel a törvény rendelkezéseivel való összhang megteremtését célozza a kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló 2004. évi XXXIV. törvény tekintetében.

### *Az 5. §-hoz*

A rendelkezés a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvénynek az Országgyűlés 2015. szeptember 22-i ülésnapján történt elfogadására és 2015. november 1-jével történő hatályba lépésére tekintettel a törvény rendelkezéseivel való összhang megteremtését célozza a személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény tekintetében.

### *A 6. §-hoz*

A rendelkezés a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvénynek az Országgyűlés 2015. szeptember 22-i ülésnapján történt elfogadására és 2015. november 1-jével történő hatályba lépésére tekintettel a törvény rendelkezéseivel való összhang megteremtését célozza a szolgáltatási tevékenység megkezdésének és folytatásának általános szabályairól szóló 2009. évi LXXVI. törvény (a továbbiakban: Szolg. tv.) tekintetében.

A rendelkezés továbbá a Szolg. tv. alapján vezetett nyilvántartások tekintetében biztosítja a Központi Statisztikai Hivatal nyilvántartásokhoz való azonnali és ingyenes hozzáférését és az adatok felhasználását az európai statisztikákról szóló 223/2009/EK rendelet módosításáról szóló 2015/759 EU rendeletben 1. cikk 11. pontjában megállapított új, a válaszadók terheinek csökkentése érdekében meghatározott előírás alapján.

### *A 7. §-hoz*

A rendelkezés a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvénynek az Országgyűlés 2015. szeptember 22-i ülésnapján történt elfogadására és 2015. november 1-jével történő hatályba lépésére tekintettel a törvény rendelkezéseivel való összhang megteremtését célozza a minősített adat védelméről szóló 2009. évi CLV. törvény tekintetében.

### *A 8. §-hoz*

A rendelkezés a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvénynek az Országgyűlés 2015. szeptember 22-i ülésnapján történt elfogadására és 2015. november 1-jével történő

hatályba lépésére tekintettel a törvény rendelkezéseivel való összhang megteremtését célozza a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény tekintetében.

Az új közbeszerzési törvény a hazai szabályozási környezetbe illeszkedésével kapcsolatban tisztázni kell annak a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvényhez és a koncesszióról szóló 1991. évi XVI. törvényhez való viszonyát. Mindenekelőtt ki kell emelni, hogy e törvények az irányelvétől eltérő koncesszió fogalmat használnak, amelynek sajátos tárgya az állami monopóliumok gyakorlásának átengedése. A fogalmak elkülöníthetősége érdekében az irányelvi rendelkezések átültetésekor a törvényjavaslat nem használja a koncessziós szerződés kifejezést, hanem az építési és szolgáltatási koncesszió, valamint a koncessziós beszerzési eljárás megnevezéseket használja, utalva arra, hogy az irányelvi rendelkezések a koncessziót a beszerzést megvalósító szerződések egyik formájaként szabályozzák. A nemzeti vagyonról szóló törvény és a koncessziós törvény szerinti koncessziós szerződések közül azokra kell az új közbeszerzési törvény szabályait alkalmazni, *amelyek beszerzést valósítanak meg*. Az új irányelv nem vonatkozik az olyan megállapodásokra, amelyekben az állam csak engedélyezi egy gazdasági tevékenység végzését, meghatározza annak feltételeit, és amelynek alapján a gazdasági szereplőnek nem kikényszeríthető kötelezettsége a szolgáltatás nyújtása. Azon szerződések vonatkozásában, amelyek mindkét szabályrendszer hatálya alá tartoznak, a törvényjavaslat egyértelművé teszi, hogy mely vonatkozásban mely szabályokat kell a szerződésekre alkalmazni. Az új koncessziós irányelv átültetése mindenképpen szükségessé teszi, hogy a tartalmilag az uniós építési és szolgáltatási koncesszióknak megfelelő szerződésekre az irányelv szabályozási körében (a szerződéskötést megelőző verseny és egyes, a szerződés tartalmát – például időtartamát – meghatározó szabályok, jogorvoslatok) egységes szabályozást alakítson ki a jogalkotó. A koncessziós törvény és az ágazati szabályozások ugyanakkor a beszerzési jellegű szerződésekre is vonatkozhatnak annyiban, amennyiben a kizárólagos állami/önkormányzati gazdasági tevékenységek végzésével kapcsolatban az e tevékenységek fokozott állami ellenőrzését, és a hozzájuk fűződő kiemelt közérdeknek a szerződő gazdasági szereplő érdekeivel való összhangját tükröző, a felek jogait és kötelezettségeit rendező szabályokat jelenítenek meg.

#### *A 9. §-hoz*

A rendelkezés a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLVIII. törvénynek az Országgyűlés 2015. szeptember 22-i ülésnapján történt elfogadására és 2015. november 1-jével történő hatályba lépésére tekintettel a törvény rendelkezéseivel való összhang megteremtését célozza a postai szolgáltatásokról szóló 2012. évi CLIX. törvény tekintetében.

#### *A 10. §-hoz*

A rendelkezés a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLVIII. törvénynek az Országgyűlés 2015. szeptember 22-i ülésnapján történt elfogadására és 2015. november 1-jével történő hatályba lépésére tekintettel a törvény rendelkezéseivel való összhang megteremtését célozza az építmények tervezésével és kivitelezésével kapcsolatos egyes viták rendezésében közreműködő szervezetről, és egyes törvényeknek az építésügyi lánctartozások megakadályozásával, valamint a késedelmes fizetésekkel összefüggő módosításáról szóló 2013. évi XXXIV. törvény tekintetében.

A módosítás az új Kbt. 198. § (1) bekezdés 16. pontjában foglalt, Közbeszerzési Hatóság által lefolytatható ellenőrzések körében hatáskört biztosít a Teljesítésigazolási Szakértői Szerv

számára szakhatóságként történő közreműködésre. Pontosításra kerülnek továbbá az ún. védelmi és biztonsági tárgyú, valamint „minősített beszerzések” esetében a nemzetbiztonsági ellenőrzésekkel kapcsolatos szabályok is azzal, hogy a Teljesítésigazolási Szakértői Szerv szakértői tanács tagja csak akkor járhat el, ha a vele kapcsolatban lefolytatott ellenőrzés nemzetbiztonsági kockázatot nem állapított meg. E pontosítással összhangba kerül a jogszabály szövege a nemzetbiztonsági szolgálatokról szóló 1995. évi CXXV. törvény rendelkezéseivel is.

#### *A 11. §-hoz*

A rendelkezés a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvénynek az Országgyűlés 2015. szeptember 22-i ülésnapján történt elfogadására és 2015. november 1-jével történő hatályba lépésére tekintettel a törvény rendelkezéseivel való összhang megteremtését célozza a felnőttképzésről szóló 2013. évi LXXVII. törvény (a továbbiakban: Felnőttképzési tv.) tekintetében.

A rendelkezés továbbá a Felnőttképzési tv. alapján vezetett nyilvántartások tekintetében biztosítja a Központi Statisztikai Hivatal nyilvántartásokhoz való azonnali és ingyenes hozzáférést és az adatok felhasználását az európai statisztikákról szóló 223/2009/EK rendelet módosításáról szóló 2015/759 EU rendeletben 1. cikk 11. pontjában megállapított új, a válaszadók terheinek csökkentése érdekében meghatározott előírás alapján.

#### *A 12. §-hoz*

A rendelkezés a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvénynek az Országgyűlés 2015. szeptember 22-i ülésnapján történt elfogadására és 2015. november 1-jével történő hatályba lépésére tekintettel a törvény rendelkezéseivel való összhang megteremtését célozza az európai területi társulásról szóló 2014. évi LXXV. törvény tekintetében.

#### *A 13. §-hoz*

A rendelkezés a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvénynek az Országgyűlés 2015. szeptember 22-i ülésnapján történt elfogadására és 2015. november 1-jével történő hatályba lépésére tekintettel a törvény rendelkezéseivel való összhang megteremtését célozza a Paksi Atomerőmű kapacitásának fenntartásával kapcsolatos beruházásról, valamint az ezzel kapcsolatos egyes törvények módosításáról szóló 2015. évi VII. törvény tekintetében.

#### *A 14. §-hoz*

A rendelkezés a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvénynek az Országgyűlés 2015. szeptember 22-i ülésnapján történt elfogadására és 2015. november 1-jével történő hatályba lépésére tekintettel a törvény rendelkezéseivel való összhang megteremtését célozza a Budapesten megrendezendő Úszó-, Vízilabda-, Műugró, Műúszó és Nyíltvízi Világbajnokság megvalósításához szükséges létesítményfejlesztésről szóló 2015. évi XXXIII. törvény tekintetében.

#### *A 15. §-hoz*

Az (1) és a (3) bekezdés a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) rendelkezéseinek jogtechnikai pontosítására irányul. Az (1) bekezdésben

szereplő módosítás pontosítja az irányelvek által nem lefedett támogatásból megvalósuló beszerzések esetében a közbeszerzési eljárás lefolytatására vonatkozó kötelezettséget. A (3) bekezdésben szereplő módosítás egyértelműsíti azt a jogalkotói szándékot, hogy a közbeszerzési szerződések módosítására vonatkozó, új közbeszerzési irányelvekben szereplő és az ajánlatkérőkre kedvezőbb szabályok a már megkötött közbeszerzési szerződések esetében is alkalmazhatók lesznek a Kbt. hatályba lépése után, illetve ezek tekintetében már a jogorvoslati szabályok is alkalmazhatók.

A (4) és (6) bekezdés szerinti módosítás lehetőséget biztosít arra, hogy a védelmi és biztonsági tárgyú beszerzésekre vonatkozó külön törvény elfogadásáig egyes, a védelem és a nemzetbiztonság szempontjából különösen fontos beszerzések megvalósíthatók legyenek, míg a (2) és (5) bekezdés felhatalmazást ad a Kormány részére, hogy rendeletben határozza meg a központi ellenőrzéssel összefüggésben a közbeszerzésekért felelős miniszter által kiszabható bírságot és annak mértékét.

#### *A 16. §-hoz*

A javaslat hatályba lépését meghatározó rendelkezés, amely a koherencia biztosítása érdekében a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 2015. november 1-jei hatályba lépésével összhangban került előírásra.

#### *A 17. §-hoz*

Sarkalatossági záradékot tartalmazza.

#### *A 18. §-hoz*

A nemzetközi fejlesztési együttműködésről és a nemzetközi humanitárius segítségnyújtásról szóló 2014. évi XC. törvény 17. § a) pontja ellentétes mind a hatályos közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény 3. §-ával, mind pedig a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 2. § (7) bekezdésével, továbbá az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 52. §-ával is. Erre figyelemmel szükséges és indokolt a rendelkezés hatályon kívül helyezése.

A helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvény 34/A. §-a még a korábban hatályos, a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvényre hivatkozik. Tekintettel arra, hogy a rendelkezés időszerűségét veszítette, így célszerű annak hatályon kívül helyezése.

A munkavédelemről szóló 1993. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Mvt.) 81. § (2) bekezdése azon rendelkezésre tekintettel került előírásra, amely mind a hatályos 2011. évi CVIII. törvény 54. § (1) bekezdésében, mind pedig a korábbi, a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény 55. § (3) bekezdésében megtalálható volt. Eszerint az ajánlatkérő az ajánlati felhívásban előírhatja az ajánlattevők részére építési beruházás és szolgáltatás megrendelés tárgyú közbeszerzési eljárások esetén a munkavállalók védelmére és a munkafeltételekre vonatkozó kötelezettségekről szóló tájékoztatót az illetékes szerveknél. Figyelemmel arra, hogy ezen előírást a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény sem tartalmazza, így indokolt az Mvt. 81. § (2) bekezdésének hatályon kívül helyezése.